

Retour à l'emploi après un long chômage

Bruno Van der Linden

Mons, 21 octobre 2025

Plan de l'exposé

1. Chômage de longue durée (« CLD »)
2. Quels freins majeurs au retour à l'emploi?
3. Evaluer les politiques menées : qu'est-ce ?
4. Accompagnement et formations professionnelles
5. Incitations financières (CLD, employeurs)
6. Actions au plan local
-  7. Expériences étrangères

1. Chômage de longue durée (« CLD »)

- Définition internationale du chômage :

« Être sans emploi, être disponible pour un emploi et être à la recherche d'un emploi » ... que la personne reçoive une indemnité ou non.

- Besoin ici d'élargir le concept !
- « Longue durée » = sans avoir (re)travaillé « suffisamment » longtemps pour que le compteur de durée ait été remis à zéro.
- Convention : le chômage est dit de longue durée après 12 mois.



Statistiques de parts dans le chômage selon la durée (%)

1. **Wallonie** : Statistiques de chômeurs complets indemnisés D.E. (ONEM)

Durée de chômage	moins d'un an	un à cinq ans	plus de 5 ans
1962	41%	43%	17%
1972	48%	36%	16%
1982	40%	46%	15%
1992	37%	40%	23%
2002	31%	40%	29%
2012	33%	40%	27%
2022	31%	43%	26%

Louvain Institute of Data Analysis and Modeling in economics and statistics (LIDAM)

Institute of Economic and Social Research (IRES)

2. Si l'on applique la [définition internationale ci-dessus](#), en 2024, la part du chômage de longue durée selon l'enquête d'Eurostat vaut

Belgique (Wallonie)	36% (44%)
Danemark	12%
Allemagne	28%
Espagne	33%
France	23%
<i>Italie</i>	50%
Pays-Bas	14%

Quels freins majeurs au retour à l'emploi?

FREINS INDIVIDUELS

- Durée longue en chômage comme **cause**
 - Émousse les compétences, la motivation
 - Critère de rejet par les employeurs
 - Peut nuire à la santé (mentale, physique)
 - Allocations basses → Logement salubre ? Véhicule ? Etc.
 - (...)
- Durée longue en chômage simple **reflet** de caractéristiques présentes dès le début d'un épisode de chômage :
 - Monoparentalité avec jeunes enfants & faibles qualifications
 - Absence de permis de conduire (pour certains métiers)
 - Méconnaissance des langues (pour certains métiers)
 - Personnes sujettes à discrimination
 - (...)

1. Freins individuels ont un impact qui dépend du « **collectif** » (accès au logement, à une crèche, lutte contre les discriminations, aides publiques, etc.).
2. Facteurs « de **contexte** »
 - a) La conjoncture actuelle se dégrade (nombre d'offres d'emploi moins abondant en 2025 qu'en 2023);
 - b) Localisation géographique de la résidence : sous-régions plus marquées par la désindustrialisation;
 - c) (...)

3. Evaluer les politiques menées : qu'est-ce ?

Outre une analyse de la mise en œuvre, évaluer **l'impact** de la politique.

1. Avoir un critère de résultat approprié

- Pour les CLD, l'emploi n'est pas nécessairement la destination d'emblée accessible : une série d'étapes préalables peut être nécessaire.
- Les centres d'insertion socioprofessionnelle (Cisp), par exemple, s'inscrivent dans cette perspective.
- Un emploi n'est pas synonyme d'un mieux être (sortie de la pauvreté, etc.), même s'il peut largement y contribuer.

2. Lorsque le critère de résultat est l'emploi, on se réfère généralement au « taux de placement » ou « taux d'insertion ».
- Taux de placement ? Prenons ici l'exemple d'une formation.
Taux de placement = la part des « personnes formées » en « emploi » « T » mois après leur formation.
 - Or, un taux de placement ne fournit qu'une borne *supérieure* de l'**impact** de la formation sur les bénéficiaires de celle-ci.

- Raison ? La plupart des chômeurs ont des chances non nulles de trouver un emploi sans la formation = le « *contrefactuel* »
- Un écrémage à l'entrée en formation peut donner un taux de placement élevé alors que les participants ont des caractéristiques leur donnant de bonnes chances de trouver un emploi sans cette formation.
- Résumé : un taux de placement = mesure correcte de **l'impact** si le *contrefactuel* = « chance zéro d'accès à l'emploi ».

4. Accompagnement et formations professionnelles

- Que nous apprend la littérature internationale d'évaluation **d'impact**?
- Un accompagnement intensif de personnes éloignées de l'emploi peut aider au retour à l'emploi mais « intensif → coûteux ».
- Un accompagnement peut corriger des biais de perception.
- Un accompagnement de chômeurs indemnisés peut-il être entièrement déconnecté d'une dimension de contrôle ? Serait-ce bon qu'il le soit ?



- Formations professionnelles de chômeurs : Conclusions de la littérature internationale :
 - Dans un premier temps, elles *ralentissent* la sortie vers l'emploi.
 - A plus long terme, elles peuvent *augmenter* les chances d'être en emploi.
- Les rares évaluations en Wallonie et à Bruxelles confirment qualitativement les conclusions précédentes.
Mais pour les moins de 25 ans elles ne trouvent pas d'effet.

5. Incitations financières (CLD, employeurs)

- Le gouvernement fédéral introduit une fin de droit aux allocations de chômage et une « dégressivité accélérée » du montant de celles-ci.
- Qu'attendre de ces *incitations financières* à la recherche et à l'acceptation d'un emploi ?
- A court-terme : Certains profils trouveront de fait plus rapidement de l'emploi *mais* pour les personnes durablement en chômage, il est douteux que ces *incitations* joueront ce rôle, surtout vu le manque de temps pour réagir à la réforme (réactions des personnes, mais aussi des CPAS, du FOREM,...).

- Les *incitations financières* aux employeurs sont des subventions accordées en cas d'embauche d'un public cible.
- Embaucher = une prise de risque ; statistiquement, les CLD sont perçus comme moins productifs
- En subventionnant l'embauche des CLD, on incite financièrement les employeurs à donner une chance à ces personnes.

Louvain Institute of Data Analysis and Modeling in economics and statistics (LIDAM)

Institute of Economic and Social Research (IRES)

- Que dit la littérature belge d'évaluation d'impact à propos de ces subventions à l'embauche ? [politique plus difficile à évaluer]
- Une subvention temporaire à l'embauche de chômeurs de longue durée (en Flandre) accroît la probabilité d'embauche de personnes ayant eu une scolarité assez longue (effet non durable).
- Les mesures wallonnes sont mal ciblées.
 - « impulsion - 25 ans » peu diplômés sont éligibles après 1 jour de chômage.
 - Evaluation récente: pas d'effet sur l'emploi des jeunes peu qualifiés

- Que dit la littérature belge d'évaluation d'impact à propos de ces subventions à l'embauche ? [SUITE]
- Une étude en Flandre : sociétés d'intérim devraient être inéligibles.
- De manière générale,
 - réinsertion directement par le travail pas nécessairement efficaces pour les jeunes demandeurs d'emploi avec un trop faible niveau de compétences (mais, entreprises standards vs E.F.T. ?).
- Subventions à l'embauche plus utiles en mauvaise conjoncture.

6. Actions au plan local

- CPAS : « Articles 60 et 61 » : *pas d'évaluation d'impact suffisamment récente à ma connaissance.*
- Les Initiatives de Développement de l'Emploi dans le Secteur des Services de proximité à finalité sociale (IDESS) ; Agences locales pour l'Emploi (ALE) ; ... ; *pas d'évaluations d'impact à ma connaissance.*
- Une approche *bottom-up* s'est ajoutée plus récemment : les « Territoires zéro chômeur de longue durée » devenus « Territoires de Réparation par l'Économie Sociale » (TerritoiR'ES)



TerritoiR'ES : Le pari

- L'acquisition de compétences de base ne serait plus un prérequis à l'emploi ou pourrait s'acquérir sur le tas moyennant un encadrement-accompagnement (subventionné) compétent d'ampleur limitée.
- Mobilisation possible des personnes particulièrement éloignées de l'emploi.
- Une dynamique efficace d'acteurs locaux peut se mettre en place.
- Il serait possible maîtriser le risque de concurrencer des emplois existants moins subventionnés.
- L'emploi créé est reconnu comme un emploi standard.

7. Expériences étrangères

Quelques points communs des expériences prometteuses :

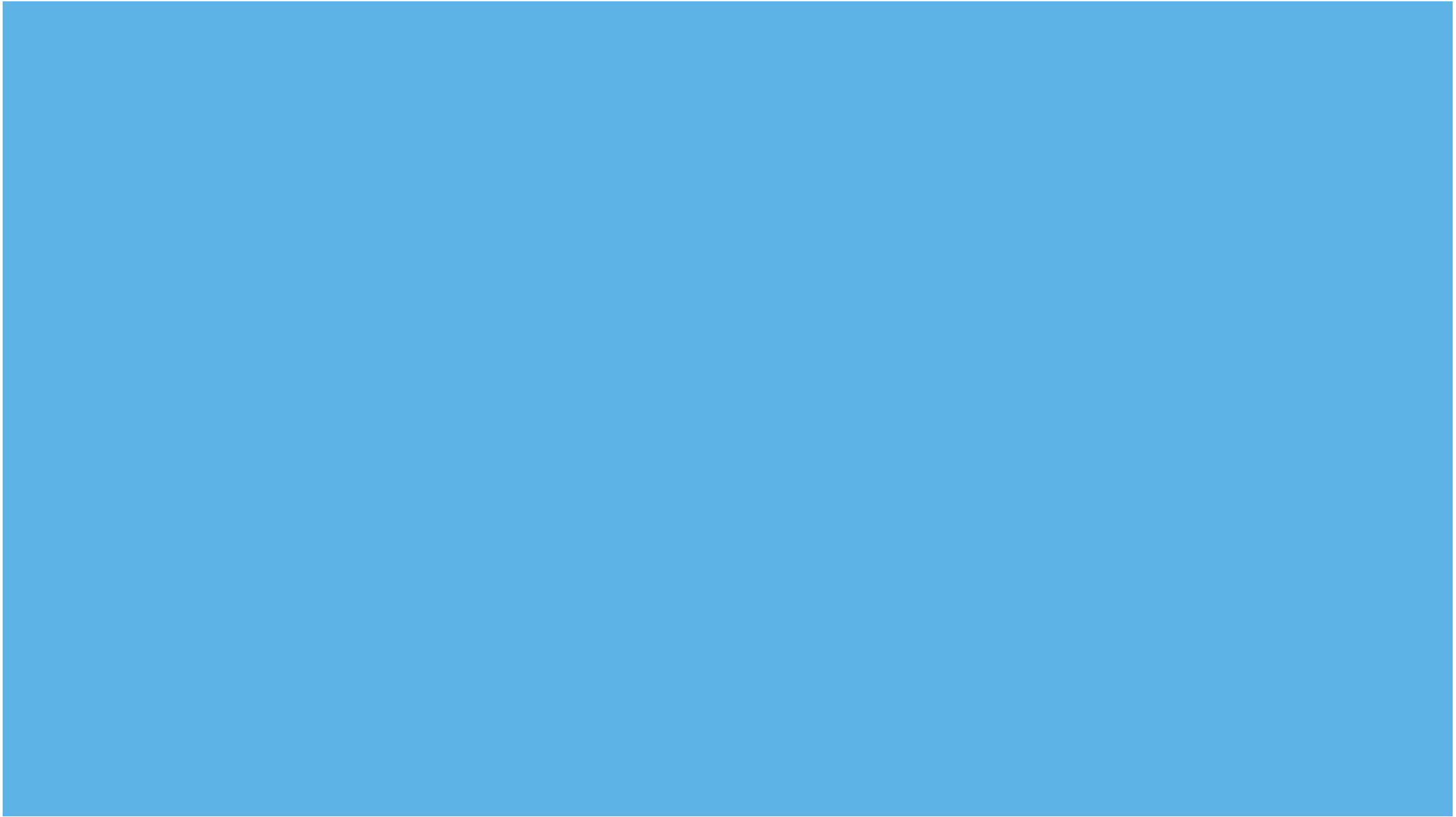
- Dispositifs qui abordent simultanément les barrières à l'emploi et les problèmes sociaux et de santé ...
- ... En réunissant des professionnels de diverses disciplines...
- ... Mettant en œuvre une approche intégrée partant de la personne concernée et de ses aspirations.

https://www.oecd.org/en/publications/innovative-approaches-to-tackle-long-term-unemployment_e1f7e16e-en.html



Louvain Institute of Data Analysis and Modeling in economics and statistics (LIDAM)
Institute of Economic and Social Research (IRES)











Louvain Institute of Data Analysis and Modeling in economics and statistics (LIDAM)
Institute of Economic and Social Research (IRES)







Louvain Institute of Data Analysis and Modeling in economics and statistics (LIDAM)
Institute of Economic and Social Research (IRES)









Louvain Institute of Data Analysis and Modeling in economics and statistics (LIDAM)
Institute of Economic and Social Research (IRES)



